**Введение**

*Конечно, цель всего творенья – мы,*

*Источник знанья и прозренья – мы,*

*Круг мироздания подобен перстню,*

*Алмаз в том перстне, без сомненья, – мы.*

Омар Хайям, рубай, Х век н.э.

Шестьдесят лет назад устав Организации Объединенных Наций обещал освободить будущие поколения от бедствий войны, защитить основные права человека и «содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе». На рубеже второго и третьего тысячелетий руководители стран мира подтвердили это обещание в Декларации Тысячелетия, принятой на Саммите Тысячелетия ООН в сентябре 2000 г. Декларация определяет проблемы в области защиты прав человека, сохранения мира, обеспечения безопасности и экологии как совокупность взаимосвязанных целей развития. Определенные на основе данной декларации ***Цели развития тысячелетия*** (ЦРТ) предполагают комплекс количественных критериев для измерения и мониторинга успехов в достижении прогресса глобального человеческого развития к 2015 году. Узбекистан присоединился к Целям развития тысячелетия ООН и определил национальные цели и задачи по реализации ЦРТ в 2006 году, которые включены в национальные стратегии и программы по их осуществлению. В 2011 г. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан были уточнены целевые показатели ЦРТ для Узбекистана[[1]](#footnote-2).

Одна из программ, которая нацелена на реализацию ЦРТ в Узбекистане, - ***Стратегия повышения благосостояния населения*** на 2008-2010 гг. была одобрена на заседании Президиума Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 августа 2007 года. Стратегия призвана обеспечить согласованную реализацию национальных и секторальных программ и планов развития, направленных на обеспечение устойчивого экономического роста и повышение благосостояния населения страны. Разработка данного документа осуществлялась Межведомственным комитетом совместно с рабочими группами, в состав которых вошли представители ключевых министерств и ведомств, национальных аналитических центров, частного сектора, международных финансовых институтов и гражданского общества. Значительное содействие было оказано Программой Развития ООН, Всемирным Банком и Азиатским Банком Развития. В настоящее время готовится новая стратегия повышения благосостояния населения.

Конечная цель социально-экономического развития, социально-экономической политики государства, экономических и политических реформ – улучшение жизни людей. Интересы человека – вот тот критерий, в соответствии с которым необходимо оценивать любые процессы в экономической, социальной и политической жизни страны. По признанию многих специалистов, наиболее всеобъемлюще идею интересов человека выражает ***Концепция человеческого развития***. Данная концепция сформировалась в конце 80-х годов XX столетия. Ее основное положение сводится к тому, что люди являются не только средством, но и целью социально-экономического развития, а само человеческое развитие рассматривается как процесс предоставления людям более широкого выбора возможностей.

Основной постулат концепции человеческого развития в том, что главная цель общества и государства - не просто накопление богатства, а повышение благосостояния людей, создание условий для свободы и социальной защищенности каждого человека, обеспечение предпосылок для его творческого и инновационного труда, решение проблем равноценного сосуществования человека и природы. В глобальном Докладе о человеческом развитии за 2010 год говорится: *«Человеческое развитие представляет собой включение в число человеческих свобод права людей на долгую, здоровую и творческую жизнь, на осуществление других целей , которые, по их мнению, обладают ценностью; на активное участие в обеспечении справедливости и устойчивости развития на нашей общей планете. Люди – как индивидуально, так и в группах – одновременно являются и бенефициариями, и движущей силой человеческого развития»[[2]](#footnote-3).*

Важнейший элемент и главная предпосылка человеческого развития - ***рост уровня доходов***. И это понятно: если человек не имеет возможности удовлетворять свои насущные материальные потребности, то вряд ли его жизнь можно считать гармоничной и счастливой. Однако просто рост среднего уровня доходов далеко не всегда означает улучшение материального благополучия большинства людей. Очень важно то, как эти доходы распределяются и используются для расширения возможностей человеческого выбора. И здесь огромную роль играет продуманная государственная политика, направленная, с одной стороны, на стимулирование инвестиций в экономику (доходы не должны только «проедаться», но и служить основой для будущего экономического роста), с другой – на сокращение уровней неравенства и бедности (доходы должны распределяться не только более эффективно, но и более справедливо).

Между тем уровень дохода не может быть единственным мерилом всей сложности и многообразия человеческой жизни. Многие аспекты жизнедеятельности человека выходят далеко за рамки материального благосостояния (хотя и могут быть с ним тесно связанны). Такие из них как ***здоровье, образование, личная безопасность, возможность самореализации***, наряду с доходом являются важнейшими компонентами человеческого развития. Поэтому для того, чтобы развитие общества было гармоничным и устойчивым, недостаточны только приемлемые темпы экономического роста. Нужен прогресс и в других сферах общества: в системах здравоохранения, образования и социальной защиты населения, в борьбе с преступностью и иными социальными болезнями, в улучшении экологической ситуации, гендерного равенства и т.д.

Первый в истории доклад «О человеческом развитии» был подготовлен ПРООН в 1990 г. С тех пор это издание стало ежегодным и в 2010 году отмечает 20-ти летний юбилей. Более того, практически все государства мира периодически готовят и публикуют свои региональные и национальные доклады, основанные на концепции человеческого развития. К середине 2010 года было обнародовано более 730 глобальных, региональных и национальных докладов, отражающих процесс человеческого развития в 182 странах. С этими публикациями можно ознакомиться на сайте <http://hdr.undp.org>.

В Узбекистане с 1995 г. опубликовано девять Докладов о человеческом развитии, посвященных таким темам как социальная политика, экономический рост, роль государства в проведении реформ, развитие малого и среднего бизнеса, децентрализация государственного управления, здравоохранение, образование.

Эти документы можно изучить на узбекском, русском или английском языках через веб-сайты [www.undp.uz](http://www.undp.uz) и [www.humandevelopment.uz](http://www.humandevelopment.uz). Причем последний веб-сайт обеспечивает не только доступ к Докладам, но и к другим публикациям в этой области, предоставляет возможность для общения, совместных научных исследований и творчества в сфере человеческого развития, обучения на он-лайн курсах по человеческому развитию с возможностью получения сертификата.

Доклад, который Вы, уважаемый читатель, держите в руках являет собой юбилейный, 10-тый выпуск и ознаменовывает собой 15-ти летний Юбилей выпуска национальных докладов в Республике Узбекистан. Он посвящен **региональным аспектам человеческого развития**.

**Таблица 1. Национальные Доклады о человеческом развитии.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Год** | **Темы докладов** |
| 1995 | Социальная политика и социальное развитие |
| 1996 | Экономический рост и человеческое развитие |
| 1997 | Социальное согласие и человеческое развитие |
| 1998 | Роль государства в проведении демографических, экономических и социальных реформ в период перехода к рыночной экономике |
| 1999 | Анализ итогов развития Узбекистана в последнем десятилетии уходящего века с точки зрения развития человека |
| 2000 | Укрепление человеческого развития в ракурсе развития малого и среднего бизнеса в стране |
| 2005 | Децентрализация и человеческое развитие |
| 2006 | Здоровья для всех: основная цель нового тысячелетия для Узбекистана |
| 2007-2008 | Образование в Узбекистане: баланс спроса и предложения |

Важным элементом человеческого развития является ***создание условий для раскрытия потенциала человека в независимости от региона его проживания***. Между тем возможности реализации человеческого потенциала в Узбекистане, как и в большинстве других стран, во многом обусловлены местом проживания индивида. Уровень доходов, доступ к услугам коммунальных служб, здравоохранения и образования, состояние окружающей природной среды в значительной степени зависят от того живет ли человек в столице, крупном городе или отдаленном сельском поселке, от того, в каком регионе находится населенный пункт.

**Таблица 2. Административно-территориальное деление Узбекистана[[3]](#footnote-4).**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Регион** | **Центральный город** | **Территория, тыс.кв.км.** | **Количество районов** | **Население на 1 января 2009 г., тыс. чел.** |
| Республика Каракалпакстан | Нукус | 166,59 | 14 | 1615,7 |
| Андижанская область | Андижан | 4,30 | 14 | 2499,9 |
| Бухарская область | Бухара | 40,32 | 11 | 1588,8 |
| Джизакская область | Джизак | 21,21 | 12 | 1098,3 |
| Кашкадарьинская область | Карши | 28,57 | 13 | 2563,6 |
| Навоийская область | Навои | 110,99 | 8 | 839,3 |
| Наманганская область | Наманган | 7,44 | 11 | 2217,2 |
| Самаркандская область | Самарканд | 16,77 | 14 | 3061,6 |
| Сурхандарьинская область | Термез | 20,14 | 14 | 2033,8 |
| Сырдарьинская область | Гулистан | 4,28 | 8 | 703,4 |
| Ташкентская область | Ташкент | 15,26 | 15 | 2552,6 |
| Ферганская область | Фергана | 6,76 | 15 | 3022,1 |
| Хорезмская область | Ургенч | 6,05 | 10 | 1530,8 |
| г. Ташкент | Ташкент | 0,33 | - | 2206,3 |

Узбекистан включает 14 регионов (см. Таблицу 3). Экономика и социальная сфера каждого из них формировалась в течении длительного периода по-разному, в зависимости от географического положения, наличия природных ресурсов, климатических условий, демографических особенностей, политики властей, административного статуса и многих других факторов. В результате жители разных регионов имеют разные возможности для реализации своего потенциала. Какие-то из этих различий достались в «наследство», какие-то обусловлены «естественными» причинами, какие-то – результат деятельности центральных и местных властей, гражданского общества, частнопредпринимательского сектора, жителей регионов. При этом очень важно понимать, какие из этих различий неизбежны, какие полезны, а какие можно и нужно сглаживать или устранять.

Так уровень доходов жителей региона во многом зависит от состояния и структуры местной экономики. При этом значительный объем и высокие темпы роста валового регионального продукта (ВРП), промышленного и сельскохозяйственного производств не всегда означают высокий уровень жизни населения региона. Многое зависит от того насколько то богатство, которое формируется в регионе остается в нем и насколько равномерно оно распределяется среди его жителей. Так, например, по итогам 2008 года, по уровню ВВП на душу населения Кашкадарьинская область находиться на 5-м месте среди 14-ти регионов Узбекистана. При этом по среднегодовой номинальной начисленной заработной плате она находиться на 9-м, а по доле малообеспеченных граждан - на 2-м месте (то есть доля малообеспеченных выше, чем в других регионах, кроме одного).

В предлагаемом докладе мы сделали попытку проанализировать как уровень занятости, отраслевая структура экономики, предпринимательская активность частного сектора, экономическая политика государства и другие экономические факторы влияют на различия в уровне жизни в регионах (см. Главу 2). При этом были получены выводы, на основе которых предложены рекомендации по совершенствованию социально-экономической политики центральных и местных властей.

Согласно концепции человеческого развития основным критерием эффективности системы здравоохранения является продолжительность жизни человека и состояние его здоровья. Регионы Узбекистана отличаются друг от друга по уровню и структуре заболеваемости и развитости системы здравоохранения. Так, например, в 2007 году в Сурхандарьинской области было зарегистрировано 38,4 тыс. случаев впервые установленной заболеваемости на 100 тыс. жителей, а в Бухарской области данный показатель оказался на 58% выше. Различаются регионы и по уровню доступности квалифицированной медицинской помощи. Так если по итогам 2007 года в Ташкенте на 10 тыс. населения приходилось 77,8 врачей, то в Джизакской области данный показатель был в 4 раза меньше.

Развитие потенциала человека во многом зависит и от его доступа к образовательным услугам. При этом человеческое развитие определяется не только уровнем охвата различными образовательными учреждения, но и, в большей степени, качеством преподавания, которое зависит от мастерства педагогов, оснащенности образовательных учреждений компьютерными классами, лабораториями, лингафонными кабинетами и т.д. Между регионами Узбекистана в данном аспекте имеются существенные различия. Так если на начало 2008/2009 учебного года доля школ, имеющих компьютерные классы, в Ташкенте составляла 89,1%, то в Кашкадарьинской области данный показатель был в 2,3 раза меньше. Если в Ташкенте имеется 29 высших учебных заведения, различного профиля, то в Хорезмской, Сурхандарьинской и Сырдарьинской областях - по одному, готовящих в основном кадры для системы просвещения.

На человеческое развитие также влияют и другие факторы, такие как состояние системы социальной защиты населения, экологическая ситуация, гендерное равенство – которые также отличаются от региона к региону. В данном докладе мы попытались проанализировать все эти аспекты и причины региональных различий.

Более подробно о различиях в социальной и экологической сферах регионов и причинах данных различий будет рассказано в Главе 3.

Кроме того, в рамках подготовки доклада разработан региональный индекс человеческого развития, состоящий из двух компонентов: экономического и социального (Глава 1), рассмотрены некоторые вопросы государственного управления регионами, а также вопросы децентрализации государственного управления (Глава 4).

1. Постановление КМ РУз «О дополнительных мерах по реализации Целей развития тысячелетия в Узбекистане» №21 от 26 января 2011 г. [↑](#footnote-ref-2)
2. *Доклад о человеческом развитии 2010 года, стр. 9. Нью-Йорк, Oxford University Press, 2010 год.* [↑](#footnote-ref-3)
3. В здесь и далее, если нет других ссылок, источник – Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан. [↑](#footnote-ref-4)